

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

ZAKON

**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JEDINSTVENOM SISTEMU
REGISTRACIJE, KONTROLE I NAPLATE DOPRINOSA**

Sarajevo, mart 2016. godine

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JEDINSTVENOM SISTEMU
REGISTRACIJE, KONTROLE I NAPLATE DOPRINOSA

Član 1.

U Zakonu o Jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa („Službene novine Federacije BiH“, br. 42/09, 109/12 i 86/15), u članu 3. tačka 15. mijenja se i glasi:

„15. **Mjesečnom prijavom podataka o doprinosima** smatraju se obrasci: MIP-1023 Mjesečni izvještaj o isplaćenim plaćama, ostvarenim koristima i drugim oporezivim prihodima zaposlenika od nesamostalne djelatnosti, plaćenim doprinosima i akontaciji poreza na dohodak, PMIP-1024 Pojedinačni mjesečni izvještaj o isplaćenim plaćama, obračunatim i uplaćenim doprinosima i porezu na dohodak od nesamostalne djelatnosti (koji čine sastavni dio Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak), JS3300 elektronski obrazac za doprinose koje vanbudžetski fondovi plaćaju u ime svojih osiguranika, JS3310 Prijava uplate doprinosa za dobrovoljno penzijsko osiguranje i zdravstveno osiguranje ličnim sredstvima (koji čine sastavni dio Pravilnika o podnošenju prijava za upis i promjene upisa u Jedinstveni sistem registracije, kontrole i naplate doprinosa), 2002 Specifikacija uz uplatu doprinosa poduzetnika i 2002-A Specifikacija uz uplatu doprinosa poduzetnika sa prebivalištem u Republici Srpskoj i Brčko Distriktu BiH, koji samostalnu djelatnost obavljaju na teritoriji Federacije BiH (koje čine sastavni dio Pravilnika o načinu obračunavanja i uplate doprinosa);“.

Član 2.

Član 14. mijenja se i glasi:

„Član 14.

Obveznik uplate doprinosa podnosi Poreznoj upravi prijavu za upis u Jedinstveni sistem za svakog novog zaposlenika najkasnije dan prije otpočinjanja rada osiguranika. Promjena u osiguranju zaposlenika podnosi se sa danom nastanka promjene, a odjava osiguranja za zaposlenika najkasnije sa danom prestanka rada osiguranika.

Obveznik uplate doprinosa Poreznoj upravi podnosi prijavu iz čl. 12. i 13. ovog Zakona, osim prijava za upis iz stava 1. ovog člana, u roku od sedam dana od dana nastanka promjene.“

Član 3.

Član 18. mijenja se i glasi:

„Član 18.

Porezna uprava će svakom osiguraniku omogućiti, putem interneta, pristup podacima o iznosu uplaćenih doprinosa.

Porezna uprava na osnovu zahtjeva osiguranika izdaje uvjerenje iz Jedinstvenog sistema koje sadrži podatke o iznosu uplaćenih doprinosa.“

Član 4.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

O B R A Z L O Ž E N J E

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Jedinственном sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa je u članu III. 1. tačka c. koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV. A 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine donošenje propisa o finansijama, a Parlament Federacije BiH uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o vršenju dužnosti u federalnoj vlasti.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlozi za donošenje Zakona su:

Obrazac Prijave uplate doprinosa za dobrovoljno penzijsko osiguranje i zdravstveno osiguranje ličnim sredstvima nije do sada bio propisan, što je prilikom ostvarivanja prava dobrovoljnih osiguranika stvaralo određene probleme. Predloženim izmjenama Zakona ovaj problem se eliminiše.

Prilikom inspeksijskog nadzora, kontrole prijavljenih radnika i „rada na crno“, od strane Porezne uprave Federacije BiH, Federalne uprave za inspeksijske poslove i kantonalnih uprava za inspeksijske poslove uočena je pojava da poslodavci za neprijavljene zaposlenike prezentuju ugovor o radu sa datumom od prije jednog ili dva dana, koristeći zakonski rok za prijavu osiguranja od sedam dana. Zapažanja inspektora idu u pravcu konstatacije da poslodavci imaju pripremljene ugovore o radu sa nepopunjenim datumom sklapanja ugovora o radu, koji se unese prije prezentovanja inspektorima. U cilju suzbijanja navedene pojave, rada na crno i povećanja discipline u oblasti doprinosa predloženim izmjenama Zakona skraćuje se rok za podnošenje prijave JS3100. Navedena izmjena ne bi bila opterećenje za poslodavce jer isti mogu navedeni obrazac dostaviti Poreznoj upravi elektronskim putem.

Predložene izmjene u vezi s uvidom u stanje uplaćenih doprinosa od strane osiguranika temelji se na činjenici da je Porezna uprava Federacije BiH, u saradnji sa FAR projektom USAID pripremila online web portal za osiguranike, koji će putem interneta moći izvršiti, za sebe, uvid u stanje uplaćenih doprinosa.

III OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI

Član 1. (član 3. tačka 15. Zakona)

Izmjenom se propisuje nedostajući Obrazac JS3310 Prijava uplate doprinosa za dobrovoljno penzijsko osiguranje i zdravstveno osiguranje ličnim sredstvima i omogućava jednostavnije ostvarivanje prava iz osnova uplaćenih doprinosa od strane dobrovoljnih osiguranika. Navedeni obrazac će biti objavljen u Pravilniku o podnošenju prijave za upis i promjene upisa u Jedinstveni sistem registracije, kontrole i naplate doprinosa. Nakon izvršene kontrole prijavljenog i uplaćenog iznosa doprinosa od strane Porezne uprave, podaci iz prijave su dostupni vanbudžetskim fondovima. Obrazac 2002-A Specifikacija uz uplatu doprinosa poduzetnika sa prebivalištem u Republici Srpskoj i Brčko Distriktu BiH, koji samostalnu djelatnost obavljaju na teritoriji Federacije BiH (koji čini sastavni dio Pravilnika o načinu obračunavanja i uplate doprinosa) je novi obrazac za osiguranike koji samostalnu

djelatnost obavljaju u Federaciji BiH, a imaju prebivalište u Republici Srpskoj ili Brčko Distriktu BiH i bilo je potrebno definisati da se isti smatra mjesečnom prijavom podataka o doprinosima u Jedinostvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa.

Član 2. (član 14. Zakona)

Izmjenom člana skraćuje se rok za podnošenje prijave obaveznih osiguranja za zaposlenike čime se eliminiše mogućnost manipulacija oko neblagovremenog prijavljivanja zaposlenika.

Član 3. (član 18. Zakona)

Izmjenom člana omogućava se osiguranicima jednostavnija provjera stanja uplaćenih doprinosa, elektronskim putem uz unos podataka iz lične karte, kao i mogućnost da se ti isti podaci u vidu uvjerenja (sa potpisom i pečatom) izdaju u nadležnoj Poreznoj ispostavi ukoliko osiguraniku ti podaci trebaju u nekom postupku. Uslov da bi neko pristupio web portalu Porezne uprave je da taj osiguranik ima važeću ličnu kartu i lični identifikacioni broj (LIB/OIB), koji, na zahtjev osiguranika, izdaje nadležna Porezna ispostava, čime se u potpunosti zadovoljavaju uslovi sigurnosti podataka od zloupotrebe i neovlaštenog pristupa istim. Dodjeljivanje LIB-a od strane Porezne uprave propisano je članom 10. Zakona o Jedinostvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa. Na predloženi način bi svaki osiguranik imao uvid u podatke o stanju uplaćenih doprinosa po godinama i mjesecima, počevši od 2011. godine (od početka funkcionisanja Jedinostvenog sistema).

IV FINANSIJSKA SREDSTVA

Za donošenje ovog Zakona potrebna su dodatna finansijska sredstva iz budžeta, u iznosu do 50.000,00 KM.

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JEDINSTVENOM SISTEMU
REGISTRACIJE, KONTROLE I NAPLATE DOPRINOSA
(„Službene novine Federacije BiH“, br. 42/09, 109/12 i 86/15)

Tekst odredbi koje se mijenjaju (prečišćeno)

Član 3.

U smislu ovog Zakona, termini koji se u njemu koriste imaju sljedeće značenje:

1. **Jedinstveni sistem registracije, kontrole i naplate doprinosa** (u daljem tekstu: Jedinstveni sistem) je administrativno-tehnički sistem prema kojem se vrši registracija, kontrola i naplata doprinosa i prikupljanje podataka od obveznika uplate doprinosa i osiguranika;
2. **Informacioni sistem Jedinstvenog sistema** (u daljem tekstu: Informacioni sistem) predstavlja sređeni skup metoda, procesa i operacija za prikupljanje, čuvanje, obradu, prijenos i distribuciju podataka Baze podataka Jedinstvenog sistema Porezne uprave, uključujući tehničku opremu koja se u te svrhe koristi;
3. **Baza podataka Jedinstvenog sistema** (u daljem tekstu: Baza podataka) je jedinstvena evidencija o svim obveznicima uplate doprinosa i osiguranim licima, podacima neophodnim za kontrolu i naplatu uplate doprinosa i podacima za ostvarivanje prava na osnovu obaveznog i dobrovoljnog osiguranja;
4. **Korisnici Jedinstvenog sistema su:** Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje, Zavod za zdravstveno osiguranje i reosiguranje Federacije Bosne i Hercegovine, Federalni zavod za zapošljavanje (u daljem tekstu: vanbudžetski fondovi), Porezna uprava i Federalni zavod za statistiku;
5. **Subjekti upisa u Jedinstveni sistem** (u daljem tekstu: subjekti upisa) su obveznici uplate doprinosa i osigurana lica, kao i obveznici uplate doprinosa i osigurana lica sa područja Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Brčko Distrikt) koji su se opredijelili za uplatu doprinosa i korištenje prava kod Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje.
6. **Doprinosi** su novčani iznosi koje je obveznik uplate doprinosa dužan plaćati vanbudžetskim fondovima u skladu sa propisima kojima se reguliraju uplate obaveznih i dobrovoljnih doprinosa;
7. **Obveznik uplate doprinosa** je svaki poslodavac, odnosno pravno ili fizičko lice uključujući pravno i fizičko lice sa područja Brčko Distrikta koje se opredijelilo za uplatu doprinosa i korištenje prava kod Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje koje je obavezno ili dobrovoljno osigurano i koje je obavezno vršiti obračun, obustavu i uplatu doprinosa u skladu sa Zakonom o doprinosima ("Službene novine Federacije BiH", br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06 i 14/08) i

- zakonima kojima se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje, zdravstveno osiguranje i osiguranje u slučaju nezaposlenosti;
8. **Osigurana lica su:** 1) lica koja su obavezno ili dobrovoljno osigurana u skladu sa zakonima kojima se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje, zdravstveno osiguranje i osiguranje u slučaju nezaposlenosti (u daljem tekstu: osiguranici) i 2) druga lica osigurana po drugom osnovu;
 9. **Zaposlenik** je fizičko lice definirano u skladu sa Zakonom o radu ("Službene novine Federacije BiH", br. 43/99, 32/00 i 29/03);
 10. **Poslodavac** je pravno ili fizičko lice definirano u skladu sa Zakonom o radu;
 11. **Fizičko lice - poduzetnik** je lice koje obavlja djelatnost u svoje ime i za svoj račun radi sticanja dohotka;
 12. **Identifikacioni broj poreznog obveznika** je jedinstveni identifikacioni broj koji Porezna uprava dodjeljuje svakom poreznom obvezniku;
 13. **Lični identifikacioni broj** je jedinstveni broj koji Porezna uprava dodjeljuje svakom osiguranom licu upisanom u Jedinstveni sistem;
 14. **Prijava za upis u Jedinstveni sistem** je svaka prijava koja se podnosi u svrhu unošenja podataka i svih naknadnih promjena evidencija u Jedinstvenom sistemu;
 15. **Mjesečnom prijavom podataka o doprinosima** smatraju se obrasci: MIP-1023 Mjesečni izvještaj o isplaćenim plaćama, ostvarenim koristima i drugim oporezivim prihodima zaposlenika od nesamostalne djelatnosti, plaćenim doprinosima i akontaciji poreza na dohodak, PMIP-1024 Pojedinačni mjesečni izvještaj o isplaćenim plaćama, obračunatim i uplaćenim doprinosima i porezu na dohodak od nesamostalne djelatnosti (koji čine sastavni dio Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak), JS3300 elektronski obrazac za doprinose koje vanbudžetski fondovi plaćaju u ime svojih osiguranika (koji čini sastavni dio Pravilnika o podnošenju prijava za upis i promjene upisa u Jedinstveni sistem registracije, kontrole i naplate doprinosa) i 2002 Specifikacija uz uplatu doprinosa poduzetnika (koja čini sastavni dio Pravilnika o načinu obračunavanja i uplate doprinosa);
 16. **Uvjerenje o registraciji** je javna isprava koju svakom obvezniku uplate doprinosa izdaje Porezna uprava i kojim se potvrđuje da je osiguranik upisan u Jedinstveni sistem;
 17. **Uvjerenje iz Jedinstvenog sistema** je javna isprava koju izdaje Porezna uprava na godišnjoj osnovi, odnosno na zahtjev subjekta upisa a sadrži traženi podatak koji se nalazi u Jedinstvenom sistemu.

Član 14.

Obveznik uplate doprinosa podnosi Poreznoj upravi prijavu za upis u Jedinstveni sistem za svakog novog zaposlenika u roku od sedam dana od dana otpočinjanja rada osiguranika.

Obveznik uplate doprinosa Poreznoj upravi podnosi prijavu iz čl. 12. i 13. ovog Zakona u roku od sedam dana od dana nastanka promjene.

Član 18.

Porezna uprava svakom osiguraniku iz osnova radnog odnosa izdaje uvjerenje iz Jedininstvenog sistema koje sadrži godišnje podatke o iznosu uplaćenih, odnosno neuplaćenih doprinosa.

Uvjerenje iz stava 1. ovog člana dostavlja se za svaku fiskalnu godinu najkasnije do 31. decembra tekuće godine za prethodnu fiskalnu godinu.

Izuzetno u 2012. godini, uvjerenje iz stava 1. ovog člana za 2011. godinu Porezna uprava izdaje na osnovu zahtjeva osiguranika.